**Красноярский край**

**САЯНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

ПЯТОГО СОЗЫВА

Саянский район

с. Агинское (8-39142) 21-3-31, 21-6-56

ул. Советская, д.151, 663580 факс (8-39142) 21-6-56

«20» июня 2016 г.

**Заключение**

по результатам юридической экспертизы

решения Саянского районного Совета депутатов

от 09.12.2011 № 26-204 «Об утверждении Положения

«О порядке приватизации объектов муниципальной собственности

Саянского района» (в редакции решения от 08.02.2012 № 28-234,

от 12.03.2013 № 41-342))

Консультантом-юристом Саянского районного Совета депутатов проведена юридическая экспертиза решения Саянского районного Совета депутатов от 09.12.2011 № 26-204 «О порядке приватизации объектов муниципальной собственности Саянского района» (в редакции 08.02.2012 № 28-234, от 12.03.2013 № 41-342) (далее - Акт).

Юридической экспертизой установлено:

1. Правовым основание принятия Акта является часть 3 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Предмет правового регулирования Акта – утверждение порядка приватизации объектов муниципальной собственности Саянского района – соответствует полномочиям органов местного самоуправления.

2. В соответствии с частью 3 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными [законами](consultantplus://offline/ref=B058706611442F37D80B73F898D4B41834664DCFEC8BFCC7BC7B9732F5B4HEG).

Частью 4 статьи 14 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» органы местного самоуправления самостоятельно определяют порядок принятия

решений об условиях приватизации государственного и муниципального имущества.

Согласно пункту 1 статьи 89 Устава муниципального образования Саянский район Красноярского края (далее – Устав) порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью устанавливается Саянским районным Советом. При этом районный Совет устанавливает порядок и условия приватизации муниципального имущества в соответствии с федеральным законодательством, утверждает районную программу приватизации.

Учитывая вышеизложенное, Акт принят Саянским районным Советом депутатов Красноярского края в пределах его компетенции.

3. Отношения в данной сфере регулируются Федеральным законом от 21.12.2001 N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

4. Актом в достаточном объеме урегулированы вопросы, входящие в компетенцию органов местного самоуправления.

5. В тексте Акта имеются противоречия действующему законодательству:

5.1. Пунктом 1.4 приложения № 1 к Акту установлен перечень отношений, на которые действия программы приватизации не распространяются.

Пункт 1.4 приложения № 1 к Акту не соответствует статье 3 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части определения отношений, на которые действия программы приватизации не распространяются.

Необходимо пункт 1.4. приложения № 1 к Акту привести в соответствие части 2 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

5.2. Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» установлено, что порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно.

Порядок планирования приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности регулирует отношения, возникающие при приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования. Приватизация муниципального имущества осуществляется в соответствии с прогнозным планом приватизации муниципального имущества.

Пунктом 2.4 приложения № 1 к Акту предусмотрено, что прогнозный перечень объектов муниципальной собственности, подлежащих приватизации обозначен в приложении 2.

В пункте 2.5. приложения № 1 к Акту указано, что приватизации подлежат объекты муниципальной собственности, которые обозначены в приложении 2 к настоящей программе, на основании решения главы администрации района.

Поскольку приложение № 2 в Акте отсутствует и приватизации объектов муниципальной собственности осуществляется в соответствии с прогнозным планом приватизации, предлагаю пункт 2.4 приложения № 1 к Акту исключить, пункт 2.5. приложения № 1 к Акту изложить в следующей редакции.

«2.5. Приватизация объектов муниципальной собственности осуществляется в соответствии с прогнозным планом приватизации муниципального имущества, утвержденного решением Саянского районного Совета депутатов.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества вносится в Саянский районный Совет депутатов главой Саянского района.

Муниципальное имущество, не включенное в прогнозный план приватизации муниципального имущества, не подлежит приватизации.»

5.3. Пункт 3.2 приложения № 1 к Акту следует привести в соответствие части 2 статьи 14 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

5.4. Пунктом 1 статьи 2 Закона Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2884 «О некоторых вопросах организации органов местного самоуправления в Красноярском крае» глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса и возглавляет местную администрацию.

В соответствии с абзацем 2 статьи 9 Устава муниципального образования Саянский район Красноярского края глава муниципального образования (далее – глава района) избирается районным Советом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса и возглавляет местную администрацию.

На основании изложенного, предлагаю в пункте 3.3 слова «Главы Администрации района» заменить словами «главы Саянского района».

5.5. Пункт 3.4. приложения № 1 к Акту противоречит части 1, 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части информационного обеспечения приватизации муниципального имущества, направленных на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации.

Следует внести соответствующие изменения в пункт 3.4. приложения № 1 к Акту.

5.6. Частью 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» предусмотрен перечень сведений, содержащий в информационном сообщении о продаже муниципального имущества. В пункт 9 части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» внесены изменения Федеральным законом от 29.06.2015 года № 180-ФЗ.

Кроме того, Федеральным законом от 29.06.2015 № 180-ФЗ в часть 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» введены дополнительные сведения, подлежащие включению в информационное сообщение о продаже муниципального имущества.

Необходимо в абзаце 1 пункта 3.5 приложения № 1 к Акту привести в соответствие части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

5.7. Абзац 3 пункта 3.5 приложения № 1 к Акту противоречит части 9 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178- ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в соответствии с которым должна быть размещена общедоступная информация о торгах по продаже подлежащего приватизации муниципального имущества, образцы типовых документов, представляемых покупателями муниципального имущества, правила проведения торгов в местах подачи заявок и на сайте продавца муниципального имущества в сети «Интернет», а не только в местах подачи заявок, как указано в абзаце 3 пункта3.5 приложения № 1 к Акту.

5.8. Частью 10 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» предусмотрено, что информация о результатах сделок приватизации муниципального имущества подлежит размещению на сайтах в сети «Интернет», а не опубликованию в официальном печатном издании, как указано в абзаце 4, 5 пункта 3.5 приложения № 1 к Акту.

Следует внести соответствующие изменения в абзац 4, 5 пункта 3.5 приложения № 1 к Акту.

Кроме того, абзац 5 пункта 3.5 приложения № 1 к Акту противоречит пункту 11 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части перечисления сведений к информации о результатах сделок приватизации муниципального имущества, подлежащих размещению на сайтах в сети «Интернет».

Необходимо абзац 5 пункта 3.5 приложения № 1 к Акту привести в соответствие указанной норме Закона.

5.9. Пункт 4 Положения, определяющий способы и особенности приватизации отдельных видов муниципального имущества, противоречит статье 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Следует внести соответствующие изменения в пункт 4.1 приложения № 1 к Акту.

5.10. Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1CE27F78B931DB9489C58BF2B3DABAE0E7774DEBAACE2E70391505F106B0152CEB5358F4BBC053EBx1c3A) от 29.06.2015 № 180-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части расширения случаев приватизация имущественного комплекса муниципального унитарного предприятия путем преобразования муниципального унитарного предприятия в акционерное общество.

Пункт 4.2 приложений № 1 к Акту противоречит пункту 2 статьи 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в соответствии с которым

приватизация имущественного комплекса унитарного предприятия осуществляется путем преобразования унитарного предприятия в акционерное общество в случае, если размер уставного капитала хозяйственного общества, создаваемого в процессе приватизации, равен минимальному размеру уставного капитала акционерного общества, установленному [законодательством](consultantplus://offline/ref=774FFF8A20C1E17BE0EC33CD7D42A5FC45B6C7A16B90CE66117F997B6DBE783D3E112B2983A11A64zFOFA) Российской Федерации, или превышает его, а не только в случае когда размер уставного капитала превышает минимальный размер уставного капитала акционерного общества.

Необходимо пункт 4.2. приложения № 1 к Акту привести в соответствие указанной норме Закона.

5.11. В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001№ 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» приватизация зданий, строений и сооружений, а также объектов, строительство которых не завершено и которые признаны самостоятельными объектами недвижимости, осуществляется одновременно с отчуждением лицу, приобретающему такое имущество, земельных участков, занимаемых таким имуществом и необходимых для их использования, если иное не предусмотрено федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=B084F1C417DDA942B7E29817167DCEC33921DA4E691018D392DBF29AA923A68DD247266B5FDB10B357wBA).

Необходимо абзац 1 пункта 4.3 приложения № 1 к Акту привести в соответствие указанной норме Закона.

5.12. Абзац 2 пункта 4.3 приложения № 1 к Акту противоречит части 2 статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001№ 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в соответствии с которым приватизация имущественных комплексов унитарных предприятий осуществляется одновременно с отчуждением земельных участков, а не отчуждением Покупателю земельных участков, как указано в абзаце 2 пункта 4.3 приложения № 1 к Акту.

5.13. Пункт 4.4. приложения № 1 к Акту необходимо привести в соответствие части 1 статьи 29 Федерального закона от 21.12.2001№ 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

5.14. Пункт 4.5. приложения № 1 к Акту противоречит части 4 статьи 30 Федерального закона от 21.12.2001№ 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части указания обязательного условия приватизации объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

Следует внести изменения в пункт 4.5 приложения № 1 к Акту в соответствие указанной норме Закона.

5.15. Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=7A1AE568E966264D904CB89C02CB1C5B50905A995C09B53600A431E746BB4886A6F9F5CF9C53990A2BdED) от 23.07.2013 № 244-ФЗ введена статья 30.1 в Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», предусматривающая особенности приватизации объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем.

Необходимо приложение № 1 к Акту дополнить положениями, регламентирующие особенности приватизации объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем.

5.17. Федеральным законом от 29.06.2015 № 180-ФЗ статья 12 Федерального закона № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» дополнена условием, при котором начальная цена подлежащего приватизации муниципального имущества устанавливается в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность.

Соответствующие изменения следует внести в пункт 5.1. приложения № 1 к Акту.

5.18. Частью 1 статьи 35 Федерального закона № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» оплата приобретаемого покупателем муниципального имущества производится единовременно или в рассрочку, а не только единовременно, как указано в пункте 5.3 приложения № 1 к Акту.

Необходимо пункт 5.3 приложения № 1 к Акту привести в соответствие части 1, 2 статьи 35 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» с указанием случаев принятия решения о предоставлении раасрочки.

5.19. Частью 24 статьи 20 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» предусмотрено, что не урегулированные настоящей статьей отношения, связанные с проведением конкурса и произведением расчетов за приобретаемое имущество, регулируются [положением,](consultantplus://offline/ref=39F4A3DB53C40F4108B3861D7EBEC53F1663E14F560DA0EC7B582DC2BFCA4F2430C667FCEC1F199Eu0H0D) которое утверждается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 18 Положения о проведении конкурса по продаже государственного или муниципального имущества, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 584 определено, при уклонении или отказе победителя конкурса от заключения в установленный срок договора купли-продажи имущества конкурс признается несостоявшимся, а выставленное на конкурсе имущество может быть приватизировано любым из способов, предусмотренных [законодательством](consultantplus://offline/ref=E9BF12E0DD90D15A3AF07BBAD752ACB1003B0CBAE9F1C3119647D32A1E084F8613FB22678A86CE08O8J4D) Российской Федерации о приватизации. Победитель конкурса утрачивает право на заключение указанного договора, а задаток ему не возвращается. Продавец информирует об этом государственный орган или орган местного самоуправления, принявший решение об условиях приватизации имущества.

Соответствующие изменения следует внести в абзац 2 пункта 6.3 приложения № 1 к Акту.

6. К Акту имеются юридико-технические замечания:

6.1. В подпункте 2.1. приложения № 1 к Акту перечислены объекты муниципальной собственности, приватизация которых запрещена. В целях исключения дублирования объектов муниципальной собственности, приватизация которых запрещена, не требуется дополнительно прилагать к Акту приложение № 1, в котором будут также обозначены объекты муниципальной собственности, приватизация которых запрещена. Необходимо исключить из пункта 2.1. приложения №1 к Акту слова «(приложение 1)».

6.2. В силу отсутствия приложения 2 в приложении №1 к Акту, необходимо в абзаце 3 пункта 2.6 приложения № 1 к Акту исключить из текста слова «(приложение 2)», слова «по постановлению главы администрации района» заменить словами «решением Саянского районного Совета депутатов по предложению главы Саянского района».

6.3. Второе предложение пункта 4.6 привести в соответствие пункту 13 статьи 43 Федерального закона № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

6.4. На основании пункта 20 Постановление Правительства РФ от 12.08.2002 № 584 «Об утверждении Положения о проведении конкурса по продаже государственного или муниципального имущества» в абзаце 1 пункта 6.3 слова «со дня проведения» заменить словами «со дня подведения».

**Заключение:**

1. В Акте выявлены нарушения действующего законодательства и правил юридической техники.

Консультант – юрист

Саянского районного Совета депутатов О.А. Синёва